

談疫情及缺工對營造廠商之影響

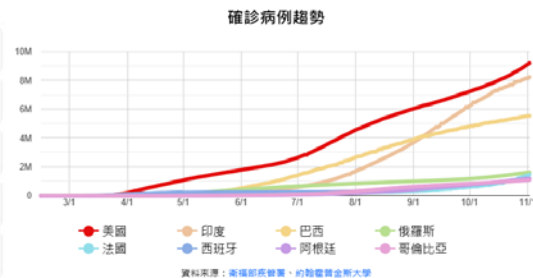
◆ 彭武鵬技師 撰寫

前言

「嚴重特殊傳染性肺炎」或稱武漢肺炎（新型冠狀病毒病，COVID-19）疫情從去年(108)底在大陸湖北省武漢市爆發，隨著交通之便利迅速擴散至全球多國，逐漸演變成一場全球性的大瘟疫，令世人憂心不已。

也加重美中貿易戰之僵局，嚴重衝擊世界貿易，陸續有廠商遷出大陸回台建廠，在台商回流、外資進駐下更造成全台大缺工！【TODAY 大投家】更報導是台積電害的嗎？科技業建廠重於時效性，帶動各工種薪資上漲 5 成甚至達一倍以上。

台灣	確診	563	死亡	7
		新增日+5		新增日+0
美國	確診	9,206,975	死亡	230,995
		新增日+81,493		新增日+447
印度	確診	8,229,313	死亡	122,607
		新增日+45,231		新增日+496
巴西	確診	5,545,705	死亡	160,074
		新增日+10,100		新增日+190
全球	確診	46,495,675	死亡	1,200,228
		新增日+446,672		新增日+4,985



更新時間：2020 年 11 月 2 日 14 時 28 分

原因探討

隨著科技發達、社會變遷，現在多數年輕人不願從事 3K(辛苦、骯髒、危險的工作)產業，就算能月領 50K 以上也難吸引，現有勞工已有逐漸高齡化的現象，體力逐漸無法繼續承受高負荷作業，呈現後繼無人缺工現象；而外籍勞工引進限制仍多，無法全面滿足市場需求。專業技術鉅工的日薪甚至由 3,500 元已喊到 7,000 元，一樣嚴重缺工。

我國在前瞻基礎建設計畫下在各地陸續推動大型公共工程建設，再加上 2018 年啟動的「兩遮不登記、不計價」建管新制，2019 年 7 月 1 日起施行樓地板隔音標準(再度延期到 110 年 1 月 1 日實施)，出現很多建案搶照潮之興建高峰，內政部統計今年上半年，全台有 5,300 多億公共工程標案，還有 6 萬戶住宅開工。綜合前述原因，又科技建廠競爭時效為先，必須縮短蓋廠時間，因此造成各在建工程出現到處搶人、搶工、搶料，嚴重影響現有工程運作、增加財務困難及造成進度落後現象。



對工程發包之影響

近期有許多工程流標，有關公共工程流標原因，工程會檢討提出主要原因為：機關未編列合理預算、設計未周妥、工期不合理、未採行靈活的採購策略等因素。

就如「桃園國際機場第三航廈主體工程」歷經3年4度招標，土建標今年(8/21)終於等到廠商投標，預算金額由340.31億元提高至445.3億元，分3階段完工，延長總工期為60個月；淡江大橋主橋招標更歷經7度流標。

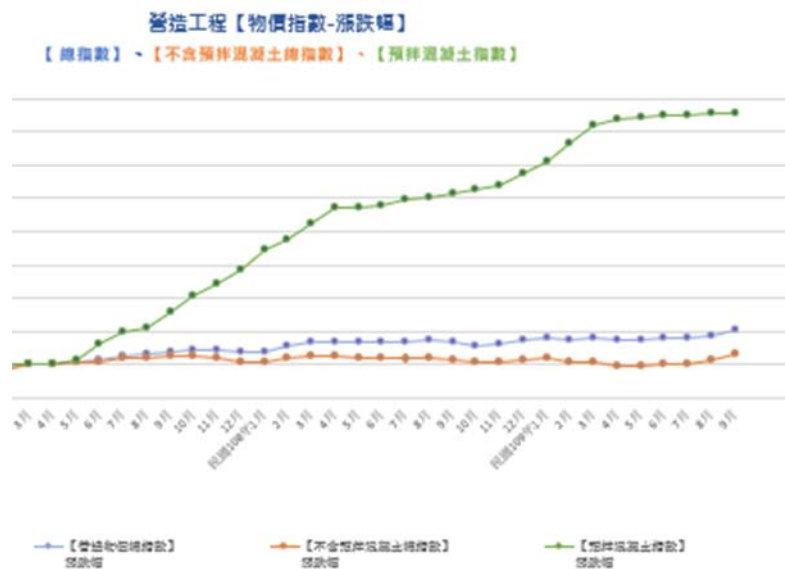
工程缺工現況

施工廠商在面臨工班被挖腳的情形下，不得已也只好提出加價四處邀請新工班加入工作行列，鼓勵作業人員提早作業、晚上加班及假日出勤等方式增加工作時數，以及發放趕工、績效獎金等誘因，是近期經常上演的戲碼。

營造工程物價指數

107年開工至今之營造工程物價指數如下：

- (1) 【營造物價】總指數：110.27，較開標107年3月漲幅↑5.24%
- (2) 【預拌混凝土】指數：129.26，較開標107年3月漲跌幅↑37.76%



「營造工程物價總指數」可依規定漲跌幅超過2.5%部分者，可以增、減調

整給付。前年至今預拌混凝土漲幅已高達 37.76%，近期營建剩餘物（俗稱土方）更因合法營建土方堆置場明顯不足，費用飆漲最高達一倍還載不出工地的窘境。

所幸經營建業界陳情反映後，政府機關順應民意同意將此預拌混凝土單項調幅基礎改為超過 $\pm 10\%$ 漲幅就可給付部分補貼，但營造廠商仍實值虧損。

營造廠商之困境

施工廠商除了要面對營建物料上漲、缺工及工資大幅調漲之外，因疫情嚴重有關採購國外機電設備生產時程及須赴國外驗廠等均提高困難度，且貨物裝運之期程也難掌握。廠商尚要面臨進度日漸落後之壓力，公共工程案例依契約規定落後達 10% 以上時須提出趕工計畫，針對各落後工項提出增加人力、機具、工作時數及提升工作效率等方式，以鑽趕上原計畫預定進度，否則將面臨工期落後停止計價及延誤工期按日處罰之巨額罰款。

面對以上不可抗力之營建工程環境，廠商除了支出成本增加，也面臨延誤履約進度之相關罰則，真是情何以堪！

檢討與建議

針對營建業面臨之缺工、缺料及工資上漲現象，是全國性的問題並非單一廠商個案，而疫情影響及美、中貿易戰牽動世界經濟動盪，實非單獨廠商能獨力承受之重。目前營建廠商承攬工程必須面對增加支出成本及延誤工期罰款之風險，而監造、專案管理單位及業主仍舊依簽訂契約執行，並無修改的權責，最後應是由政府檢討現況給廠商申訴因前述原由支出成本增加及延誤工期罰款的補救機會。

建議政府機關可以參考契約內：遲延履約規定「其他經甲方認定確屬不可抗力者」，採取相關挽救措施確保公平、正義之機制，就如預拌混凝土之物價機動調整案例，以減少對兢兢業業克盡職守之營造廠商所受之衝擊！

參考資料

1. 新冠肺炎全球疫情最新整理

<https://news.campaign.yahoo.com.tw/2019-nCoV/index.php>

2. 全台大缺工！台積電害的？【TODAY 大投家】

<https://today.line.me/tw/v2/article/%E5%85%A8%E5%8F%B0%E5%A4%A7%E7%BC%BA%E5%B7%A5%EF%BC%81%E5%8F%B0%E7%A9%8D%E9%9B%BB%E5%AE%B3%E7%9A%84%EF%BC%9F%E3%80%90TODAY%E5%A4%A7%E6%8A%95%E5%AE%B6%E3%80%91-1epn08/list/kN009>

3. 前瞻基礎建設計畫
<https://www.ndc.gov.tw/cp.aspx?n=608FE9340FE6990D&s=F30C1215990A560F&upn=60F66A08939511F4>
4. 分戶樓板衝擊音規定
<https://ctee.com.tw/industrynews/building/287737.html>
5. 公共工程流標原因，工程會說分明
https://www.pcc.gov.tw/News_Content.aspx?n=51D3C0F86174334A&sms=A9CB76C7A9615306&s=711EDEC28A92CB16
6. 自由廣場》土方費用飆漲 營建業求援
<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1408470>
7. 美中貿易戰下 談營建業之利與弊
<http://www.twce.org.tw/modules/freecontent/include.php?fname=twce/paper/1247/1-1.htm>
8. 再談營造業大缺工解決之道
<http://www.twce.org.tw/modules/freecontent/include.php?fname=twce/paper/1245/1-1.htm>
9. 以「鋼筋」為例-談鋼料大漲與公共工程之共同供應契約
<http://www.twce.org.tw/modules/freecontent/include.php?fname=twce/paper/592/2-1.htm>