

WHO世界衛生組織 (WORLD HEALTH ORGANIZATION)

◆ 主筆：林鵬飛

自武漢封城後，武漢肺炎病毒(COVID-19病毒，2019新型冠狀病毒)疫情迅速擴散，短短二個月內，已有六大洲，114國失守，目前確診病例達114000多人，死亡人數更達4000多人，各國人心惶惶，國際間的交流遭受前所未有的衝擊，隨著疫情蔓延的恐慌，新冠肺炎引發的經濟巨震正快速席捲全球。罪魁禍首，除了引發病毒的疫源地-中國大陸外，還有未善盡調查之責並適時發布警訊的WHO世界衛生組織(World Health Organization)，世界衛生組織任由中共隱匿疫情不查，又輕忽病毒之傳播力及嚴重性，未適時透過其職能及影響力發布疫情警訊，並採取必要措施，造成武漢病毒之大流行，引發全世界之大恐慌。

世界衛生組織的宗旨及職能

世界衛生組織(World Health Organization，WHO)，中文簡稱為世衛組織或世衛，隸屬於聯合國，是聯合國專門機構之一，總部設於瑞士日內瓦，是全球最大的公共衛生專門機構，是國際上最大的政府間衛生機構。以追求人類最高健康水準為宗旨，其憲章明述：「健康是基本人權，是普世價值，不因種族、宗教、政治信仰、經濟或社會情境而有所分別。組織給健康下的定義為「身體、精神及社會生活中的完美狀態」，該世界衛生組織的主要職能包括：促進流行病和地方病的防治；提供和改進公共衛生，疾病醫療和有關事項的教學與訓練；推動確定生物製品的國際標準。

世界衛生組織成員

總部：瑞士日內瓦

秘書長：譚德塞

創立於：1948年4月7日

上級機構：聯合國經濟及社會理事會

創辦人：伊朗，美國，澳洲，土耳其，加拿大，墨西哥，法國，印度，巴西等

會員國

截至2019年為止，世界衛生組織共有194個會員國，除了列支敦斯登以外，其他聯合國會員國都加入了世界衛生組織，此外還有紐埃及庫克群島。（一國家只要批准了世界衛生組織憲法條約，即為有完整權利的會員國）。所有聯合國的成員都有資格加入世界衛生組織，依世界衛生組織的章程：「其他國家只要提出申請，在世界衛生大會中過半數通過，即可成為世界衛生組織的會員國。」。

準會員國

是指不具備主權和外交權的殖民地可以由負責其外交事務的會員國申請，成為它的副會員。二個準會員國，分別是波多黎各及托克勞群島。

觀察員

指一個政治實體提出會籍申請以後，在這個申請沒有經過世界衛生組織的組織法、程序接納之前，由世界衛生組織的秘書長考慮工作實際需要，可以邀請這些提出申請的政治實體，作為世界衛生大會的觀察員參加會議。世界衛生組織中的觀察員資格包括主權國家、準主權國家及非政府組織，沒有投票權及人事分配權，每年僅可參與一週的世界衛生大會，無法取得關於世衛的重要文件。

許多其他的政治實體以世界衛生大會觀察員的身份參與世界衛生組織，如巴勒斯坦就以阿拉伯國家聯盟認可的「民族解放運動」身份，依《聯合國大會第3118號決議》成為觀察員，聖座和馬爾他騎士團也是觀察員，根據《聯合國大會2758號決議》及《世界衛生大會第25.1號決議》，臺灣在一個中國框架下，於2009年 - 2016年受邀成為觀察員，其名稱為「中華臺北」（英語：Chinese Taipei），但並非每年皆能獲得邀請函。

世界衛生大會

世界衛生大會是世衛組織的最高權力機構，每年召開一次。主要任務是審議世界衛生組織秘書長的工作報告、規劃預算、接納新會員國和討論其他重要議題。

執行委員會是世界衛生大會的執行機構，負責執行大會的決議、政策和委託的任務，它由32位有資格的衛生領域的技術專家組成，每位成員均由其所在的成員國選派，由世界衛生大會

批准，任期三年，每年改選三分之一。根據世界衛生組織的君子協定，聯合國安理會5個常任理事國是必然的執委成員國，但席位第三年後輪空一年。

常設機構秘書處，下設非洲、美洲、歐洲、東地中海、東南亞、西太平洋6個地區辦事處。

依上述可知世界衛生組織WHO既隸屬於聯合國，是聯合國專門機構之一，其成員國幾乎已涵蓋世界各國，是全球最大的公共衛生專門機構，且依其主要職能：促進流行病和地方病的防治；提供和改進公共衛生，疾病醫療和有關事項的教學與訓練；推動確定生物製品的國際標準。遇此重大病毒疫情失能，未適時發布疫情警訊，並採取必要控制措施，致病毒到處傳播，引發全世界之大恐慌，理應遭致世界各國一致的譴責與批判。

基於醫療衛生與防疫工作為全球共同責任及維護我國人醫衛權益，臺灣自1997年起推動參與WHO，經多年努力，WHO於2009年將臺灣納入「國際衛生條例」(IHR)的實施對象，並自該年起連續邀請臺灣以觀察員身分參加「世界衛生大會」(WHA)。我國自2009至2016年連續8年以觀察員身分出席WHO的最高決策機構—世界衛生大會 (World Health Assembly, WHA)，每年均組團出席WHA及派員參加WHO相關技術性會議，並秉持專業、務實的原則，針對各項會議主題積極貢獻專業經驗及成果，已獲國際社會對我醫衛實力的肯定。然而在民國106年的第70屆WHA，世界衛生組織未依循其憲章宗旨及國際社會廣泛支持臺灣參與WHA的呼籲，屈從中共政治壓力而未邀我與會。針對本次重大疫情，WHO於日內瓦舉辦武漢肺炎的全球專家論壇，主要是希望動員國際社會針對新型冠狀病毒採取行動。邀請科學家、公共衛生機構、衛生部門以及研究機構等，商討疫苗、療法和診斷工具開發等議題。台灣雖因武漢肺炎防疫得宜，本可於大會上充份貢獻防疫心得，但仍因世衛秘書長譚德塞的親中態度，也只能以「線上」方式參與疫情會議及活動，實在令人惋惜與憤慨。

健康無國界，防疫亦無國界，基於保障我2300萬國人之健康人權，臺灣需要加入WHO，另為普世健康人權與衛生安全無缺口，WHO也同樣需要臺灣的加入，目前臺灣在參與WHO雖面臨中共的政治打壓，但臺灣是全球防疫與維護衛生安全不可或缺的夥伴，臺灣有能力也有意願善盡作為國際社會成員的責任，我國應持續努力爭取參與WHO，與WHO及各國建立醫衛夥伴關係，也期盼在國際及相關各方支持下，持續參與WHA及WHO相關會議、機制與活動，與世界各國攜手合作，共同努力，以確保全球衛生安全。