

談疫情及缺工對營造廠商之影響(三)

彭武鵬技師 撰寫

前言

在主題因素衝擊下，各工商團體於上(6)月聯合陳情工程會，會後迅速掌握狀況了解營造業面臨問題並快速提出方案，協助廠商度過難關。指示凡採工程會範本訂約者，可依序按個別項目、中分類項目及總指數漲跌幅調整，因應物價漲跌情形，若契約未載明前述調整機制，或僅載明依營造工程物價總指數變動調整者，工程會前已通函，考量招標文件之物價調整方式係由機關擇定，契約雙方得參酌民法情事變更規定，依範本內容合意辦理契約變更。

筆者針對本議題二次投書於台北市土木技師公會之電子報(內容請參考下方連結)：

第 770 期電子報/<https://www.tpce.org.tw/data/data5/770-1.pdf>

第 776 期電子報/<https://www.tpce.org.tw/data/data1/776-1.pdf>

政府與民間工程委任契約差異

相對於政府各機關招標之公共工程，民間企業與營建廠商契約就相對簡單多了，內容大都包含：契約書、工程承攬契約條款、估價單、工期進度表及設計圖說等項目。

公共工程契約另有：特定條款、總價承攬與實作實算制、標單與圖說差異、物價指數調整機制、不可抗力之事故、展延工期等機制；工程之個別項目實作數量較契約所定數量增減達 10%以上時，其逾 10%之部分，得以契約變更增減契約價金等處理機制；規定之所以如此嚴格，皆因公共工程招標之機關，如非其業務專長有需要另行招標監造、專案管理等單位協助監督營造廠商施作，其上級機關及審計單位也會適時進行督導，法規繁複因此規定會較嚴格許多。

通常民間甲方自行兼做監督方或委由建築師兼任監造業務，招標以工程總價承攬及如期交屋為原則，施工上依然維持三級品管制度，但通常以營建廠商自主品管為主，監造單位為輔，遇有設計變更及業主需求時，營建廠商也是全力配合，以符合業主方需求為最大目標。

相對的，業主方也於合理利潤內於結算時斟酌給予變更價金，以求後續長遠配合，故施作也相對單純。

業主面對疫情及缺工衝擊對營造業之協助

針對疫情問題，工程會已於上(6)月 18 日發布「因應嚴重特殊傳染性肺炎疫情受影響公共工程之展延或停工處理方式」，基本展延疫情警戒第三級期間之 1/2 工期（詳參考資料）。

以上係針對公共工程之承攬廠商，不適用於民間工程，其有賴甲、乙雙方溝通取得共識，民間工程依然以工期為主，後續趕工加班追趕工期所付出之成本，廠商大都需自行吸收，對乙方較無保障。

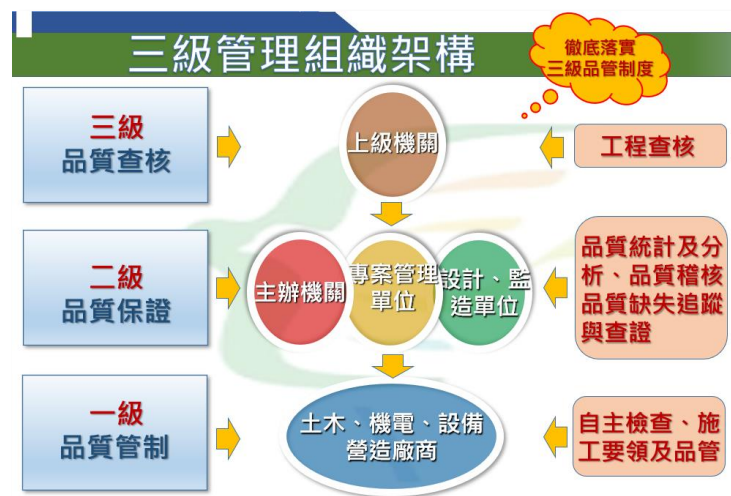
針對缺工問題，勞動部已允諾將取消公共工程總金額新台幣 100 億元限制，預計將可新增 1,382 名外籍移工。

公共工程與民間工程對營造業之監督機制

通常中、大型之公共工程建設工期約 3~5 年，項目包含土建、機電、空調設備等，監督方除了業主尚有設計、監造單位，如業主非建築本業亦會再找專案管理單位(PCM)協助統合管理。

建造過程實施三級品管制度，即施工廠商、業主(監造)、上級機關等三級，確保品質管制、品質保證、品質查核之機制。因此各項材料、施工之查驗頻率及檢驗停留點，均需依規定事先提出申請，監造查驗通過後才可進行下一階段動作，如有缺失需進行改善再通過複驗才可放行，規定相當嚴謹須符合後續查驗機制，且一切需依圖施作，遇有變更部分一切流程又需再跑一次，因此施工進度有時進展緩慢。

通常民間甲方業者自行兼做監督方或委由建築師兼任監造業務，個案大約 1~2 年工期施作也相對單純，雖然一樣為三級品管制度，但通常圖面問題可快速與監造方溝通解決，在品質無虞及無礙美觀下有共識越早完工對雙方都好。



✚ 營造業之生存環境

營建工程環境惡劣經常會日曬雨淋、體力活且工安意外多，建案通常1~3年完工隨即撤換另一工地，又稱陸地上的船員，一般年輕人多不願從事的3K(辛苦、骯髒、危險的工作)產業，現場多見年紀較大長者及外籍勞工。



台灣年輕人投入工地的意願不高，導致技術型勞工出現斷層

針對國內公共工程招標，常見營建廠商為了生存發展只好採取削價競爭方式，以低價取得承攬機會，再努力經營期望取得小賺或不虧的結果，但工程品質往往值得堪憂，也增加甲方日後營運、維修的成本，以全生命週期來看不是好的方式。近期已漸漸有更多的案例改為最有利標方式招標，對於已具有規模及聲譽的廠商是件好消息，也可鼓勵有企圖心的營建廠商共同努力提供業主更高品質的成果，一起創造雙贏共好的成績！

✚ 結論

建築業可說是社會經濟發展的龍頭產業，而營造業則是工程之母，各項國防民生建設工程均需要營建廠商之協助，才能造就國家經濟繁榮之基石。針對近期面臨之疫情、營建物價、工資上漲及缺工現象，營建廠商正面臨營運及財務的危機，營業利潤從困難的個位數毛利率下滑到毛三道四的慘業，在混沌的時代更需謹慎參與工程投標，以免投入心血卻最後弄得血本無歸。

參考資料

1. 指揮中心自 7 月 27 日至 8 月 9 日調降疫情警戒標準至第二級
<https://www.cdc.gov.tw/Bulletin/Detail/e0v8zImE3rGJ0072A86NHA?typeid=9>
2. 工程會 110.06.18 檢送「因應嚴重特殊傳染性肺炎疫情受影響公共工程之展延或停工處理方式」函文
<https://www.pcc.gov.tw/cp.aspx?n=EFDDDC102EF7DC23>
3. 捧錢還請不到人蓋房子 電焊工日薪飆破萬
https://www.mirrormedia.mg/story/20210301fin004/?utm_source=feed_related&utm_medium=line
4. 房價回不去！建商：成本飆漲「封盤」囉
https://today.line.me/tw/v2/article/v8kkxK?utm_source=oa&utm_medium=TODAY&utm_campaign=202011231230&utm_term=1
5. 營建成本漲逾 2 成，反映在房價
<https://ec.ltn.com.tw/article/paper/1450814>